

# **Metodické doporučení hlavního hygienika k navrhování a vyřazování lokalit do a ze „Seznamu přírodních koupališť na povrchových vodách“ sestavovaného podle § 6g zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

## **1 Účel a vznik metodického doporučení**

Metodický návod k usměrnění jednotného postupu při monitorování jakosti vod ke koupání a výkonu SZD nad přírodními koupališti (k novele zákonů č. 258/2000 Sb., č. 254/2001 Sb. a k vyhlášce č. 238/2011 Sb.) ze dne 9. 2. 2012 v části věnované seznamu vod ke koupání § 6g zákona č. 258/2000 Sb. se zabývá pouze časovým harmonogramem vydání seznamu. Tím, jaké faktory mají krajské hygienické stanice při navrhování zařazení nebo vyřazení lokality zohlednit, se však metodický návod z 9. 2. 2012 nezabýval. Za tímto účelem je vydáváno toto metodické doporučení.

## **2 Podmínky pro lokality zařazené do seznamu vyplývající z legislativy**

Seznam vydávaný podle § 6g zákona č. 258/2000 Sb. (v platném znění) obsahuje tři části:

- a) seznam přírodních koupališť na povrchových vodách, ve kterých nabízí službu koupání provozovatel podle § 6a, povrchových vod využívaných ke koupání podle § 6d a dalších povrchových vod ke koupání
  - a. kde lze očekávat, že se v nich bude koupat velký počet fyzických osob
  - b. nebyl pro ně vydán příslušným orgánem ochrany veřejného zdraví trvalý zákaz koupání
- b) seznam přírodních koupališť místního významu na povrchových vodách, ve kterých nabízí službu koupání provozovatel podle § 6a nebo využívaných ke koupání podle § 6d, pro které nebyl vydán příslušným orgánem ochrany veřejného zdraví trvalý zákaz koupání,
- c) koupací sezónu.

Zákon vymezuje ve spojení se seznamem dva pojmy

- a) velký počet fyzických osob – posuzuje se s ohledem na hustotu osídlení, infrastrukturu, lokální význam koupacího místa a opatření přijatá na podporu koupání,
- b) koupací sezóna – koupací sezónou jednotlivých přírodních koupališť se rozumí zpravidla období od 30. května do 1. září nebo období, během něhož lze očekávat velký počet koupajících se fyzických osob.

## **3 Podněty k návrhům na zařazení či vyřazení lokalit**

- Ze zákona č. 258/2000 Sb. vyplývá povinnost zpřístupnit navržený seznam po dobu 10 kalendářních dnů na úřední desce Ministerstva zdravotnictví a úředních deskách krajských hygienických stanic a jejich územních pracovišť (včetně elektronické úřední desky) veřejnosti k připomínkám.
- V průběhu celého roku přijímají krajské hygienické stanice návrhy veřejnosti k zařazení nových lokalit do seznamu, případně návrhy na vyřazení lokalit v seznamu zařazených. Tyto podněty prověřují postupem uvedeným v tomto metodickém doporučení.
- Prověřovat a navrhopvat nové lokality do seznamu mohou krajské hygienické stanice i z vlastního podnětu.

## **4 Informace, které je před návrhem na zařazení potřebné získat a vyhodnotit**

K prověřování vhodnosti zařazení nových lokalit je nutné zjišťovat různé skutečnosti a informace. Ty lze rozdělit do čtyř skupin:

- rekreační využití lokality
- vhodnost lokality k vodní rekreaci
- charakteristika „spádového“ území
- střet s jiným využitím lokality

Pro zjišťování uvedených skutečností mohou krajské hygienické stanice kromě znalosti místní situace, vlastních terénních šetření a různých zdrojů informací využít rovněž údaje z tematické mapové prohlížečky [1], sady tematických map [2] a referenční publikace zveřejněné v časopise AHEM [3]. Také je vhodné diskutovat navrženou lokalitu s příslušným správcem povodí.

## 4.1 Rekreační využití lokality

### 4.1.1 Obecně

Využití navržené lokality ke koupání a k dalším s vodou spojeným sportovním a rekreačním aktivitám včetně alespoň přibližné kvantifikace.

### 4.1.2 Typy rekreačního využití lokality

Na základě osobní znalosti lokality s pomocí různých dostupných informačních zdrojů (včetně tematických vrstev v mapové prohlížečce) se určí typy rekreačního využití lokality:

- koupání a plavání (včetně využití nudisty a naturisty),
- další rekreační aktivity, při kterých dochází k potopení celého těla jako windsurfing, vodní a závěsné lyžování, SUP (stand-up paddleboarding) nebo potápění,
- rekreační aktivity s omezeným vodním kontaktem (např. jízda na kánoji či jiném člunu), při kterých není do vody nořeno celé tělo a pád do vody je méně pravděpodobný, než u aktivit z předchozího bodu.

### 4.1.3 Zjišťování počtu koupajících se osob a osob provozujících jiné aktivity

Počet koupajících se osob a osob provozujících jiné aktivity by měl být zjišťován na základě přímé návštěvy lokality, při níž lze stanovovat počet osob na plážích a ve vodě, což může být na více navštěvovaných lokalitách poměrně problematické (nepřehlednost situace, rychlá proměnlivost v čase apod.). Ke kvantifikaci přítomných osob je možné rovněž využít některé nepřímé indikátory, které lze lépe kvantifikovat (např. počet parkujících automobilů na místech s omezenou dostupností pěšky či veřejnou dopravou), případně z vhodného místa pláž vyfotografovat.

Při kvantifikaci je však nutno vzít v úvahu, že počet osob bude značně kolísat podle aktuálního počasí, denní doby a také toho, zda se jedná o pracovní den, víkend nebo den v období letních prázdnin. Největší počet osob lze obvykle předpokládat o teplých víkendech (v tropickém dni) během letních prázdnin v odpoledních hodinách (zhruba mezi 14 a 17 h). Na obrázku v příloze 1 je zobrazen typický denní průběh návštěvnosti a závislost návštěvnosti na teplotě. Pokud je terénní šetření na lokalitě provedeno mimo uvedenou dobu, je nutno k tomu v závěrech přihlídnout.

## 4.2 Vhodnost lokality k vodní rekreaci

### 4.2.1 Obecně

O vhodnosti lokality k vodní rekreaci z hlediska ochrany veřejného zdraví rozhoduje především kvalita vody a náležitá infrastruktura.

### 4.2.2 Kvalita vody

Informace o kvalitě vody lze pro některé vody získat z existujících monitorovacích programů především Českého hydrometeorologického ústavu nebo správců povodí. Pokud lokalita není sledována vůbec nebo jsou existující data nedostatečná a jiné skutečnosti předem její zařazení do seznamu nevylučují, doporučuje se provést alespoň po dobu jedné koupací sezóny průzkumný monitoring v rozsahu daném vyhláškou č. 238/2011 Sb. Z hlediska úspory prostředků je však také možné volit jednodušší podobu monitoringu (např. pro výskyt sinic a fytoplanktonu klást důraz na jednoduchá stanovení na místě jako jsou průhlednost, stanovení vodních květů aj.).

#### 4.2.3 Infrastruktura

Nejdůležitější infrastruktura je popsána v § 3 vyhlášky č. 238/2011 Sb. I nově navrhované lokality bez provozovatele by měly mít k dispozici dostupné záchody a měl by být zajištěn sběr odpadků a úklid. V rámci terénního průzkumu je vhodné zaznamenat další skutečnosti, jako jsou např. sprchy, převlékárny, občerstvení, typ a velikost pláže a parkoviště. K posouzení kvality infrastruktury lze využít rovněž názory osob na uživatelských, na koupání zaměřených internetových portálech.

### 4.3 **Charakteristika „spádového“ území**

#### 4.3.1 Obecně

Zahrnuje hustotu osídlení v okolí, včetně intenzity objektů „druhého“ bydlení (chat a chalup), a možnosti krátkodobé rekreace (kempy a další hromadná ubytovací zařízení), a to v kontextu s okolními lokalitami zařazenými v seznamu, přírodním koupališti podle 3. části vyhlášky č. 238/2011 Sb. a venkovními umělými koupališti. Lokalitu lze charakterizovat i z hlediska předpokládané struktury převládajících návštěvníků.

Hustotu osídlení včetně vztahu k existujícím lokalitám lze zjistit v podkladových materiálech [1] a [2], stejně jako údaje o intenzitě druhého bydlení v oblasti (chat a chalup) a hromadných ubytovacích zařízení. Většinu charakteristik spádového území lze snadno zjistit a znázornit pomocí mapové prohlížečky a do ní včleněného nástroje geografické analýzy [1].

#### 4.3.2 Hustota osídlení

Z mapové prohlížečky se zjistí hustota trvalého osídlení v okolí lokality.

#### 4.3.3 Dostupnost z center druhého bydlení

Z mapové prohlížečky se zjistí, zda lokalita leží v oblasti s vysokou koncentrací objektů „druhého“ bydlení či v dostupné vzdálenosti od ní.

#### 4.3.4 Dostupnost z hromadných ubytovacích zařízení

Z mapové prohlížečky se zjistí, zda se v bezprostřední blízkosti lokality nachází hromadné ubytovací zařízení (především kempy či hotely). Z internetových stránek těchto zařízení (mají-li je) se zjistí, zda je na nich nějakým způsobem popisováno koupání ve zkoumané lokalitě (bez ohledu na § 6d zákona č. 258/2000 Sb.).

#### 4.3.5 Další vody ke koupání v okolí

Zhodnotit je nutné i vzdálenost již existujících vod ke koupání v okolí nově navrhované lokality. Z mapové prohlížečky je možné toto odečíst.

### 4.4 **Střet s jiným využitím lokality**

#### 4.4.1 Obecně

Jedná se především o rybníkářství, rybářské právo, probíhající těžbu, ochranná pásma vodních zdrojů a vlastnické vztahy na lokalitě.

#### 4.4.2 Rybníkářství a rybářské revíry

Na řadě míst ČR se koupe velký počet osob na lokalitách, které jsou využívány jako produkční rybníky. Vzhledem k tomu, že u řady takových rybníků je situován kemp, včetně pláže a další infrastruktura podporující koupání, bylo by z hlediska ochrany veřejného zdraví zařazení takových lokalit vhodné. Závisí to však na všestranné dohodě (rybníkáři, správce povodí, Ministerstvo zemědělství ČR, místní samospráva). Vhodné je zaznamenat i případné kolizní situace, pokud je voda ke koupání zároveň rybářským revírem.

#### 4.4.3 Probíhající těžba na lokalitě

Problém vzniká často na nádržích s těžbou šterkopísku (např. v blízkosti velkých vodních toků). Tyto nádrže jsou z hlediska koupání obvykle velmi atraktivní kvůli čisté vodě a písčným plážím. Informace o dobývacích prostorech jsou k dispozici v registrech Státní báňské správy ČR.

seznamu vod ke koupání, svůj souhlas vždy váže na předchozí projednání s Českým báňským úřadem. Pokud na lokalitě stále probíhá těžba, může koupání v některých případech představovat riziko.

*Poznámka: Pokud koupání není aktivně bráněno např. oplocením, je velmi pravděpodobné, že na lokalitě probíhá bez ohledu na těžbu.*

#### 4.5 Vyhodnocení získaných informací

Pro zařazování lokalit do první části seznamu nelze nastavit striktní pravidla. Získané informace mohou přispět k odborně správnému rozhodnutí, vždy však záleží na konkrétní situaci, proto je nutno chápat následující kritéria jako pomocná:

- **Očekávaný počet koupajících se osob.** Počet koupajících se osob včetně nudistů / naturistů a dalších uživatelů, kteří si při rekreačních aktivitách potápí do vody celé tělo, lze považovat za rozhodující pro zařazení lokality do první části seznamu. Pokud očekávaný počet koupajících se osob v odpoledních hodinách tropických dní dosahuje několika set, měla by být lokalita do první části seznamu zařazena, pokud tomu nebrání jiné vážné skutečnosti. Je však možné do seznamu zařadit i lokalitu, na níž nebude očekávaný počet koupajících se přesahovat sto osob, pokud ostatní kritéria budou pro zařazení vody do seznamu příznivá.
- **Kvalita vody.** Kvalita vody by při vyhlášení měla být brána ve srovnání s počtem koupajících se osob jako méně významné kritérium. Pokud lokalitu využívá přes nevyhovující kvalitu vody velký počet osob, není odborně správné z hlediska ochrany veřejného zdraví situaci vůbec neřešit a koupání na takové lokalitě přehlížet.
- **Infrastruktura.** Dostupná infrastruktura (především záchody, nádoby na odpad a zajištění pravidelného úklidu) je podpůrný faktor pro zařazení lokality do první části seznamu a může být důvodem i k přednostnímu zařazení lokality s menší návštěvností. Naopak, pokud infrastruktura chybí, je vhodné jednat o její instalaci s místní samosprávou, uvažuje-li se o zařazení do seznamu.
- **Hustota osídlení a potenciální návštěvnost.** Nové lokality je vhodné přednostně vyhlásit v území, kde je ve srovnání s jinými kraji a dalšími územními celky v současné době na seznamu málo existujících vod vzhledem k počtu obyvatel či potenciálním návštěvníkům (chataři, chalupáři i krátkodobá rekreace).
- **Existence jiných lokalit v okolí.** Pokud v blízkosti posuzované lokality existují vody ke koupání zařazené v seznamu, je vhodné k tomu přihlídnout, stejně jako k umělým venkovním koupalištím, které v určitých případech mohou zastoupit přírodní lokality.
- **Střet s jiným využitím lokality.** Přednost se vždy dává vyjednání podmínek, za kterých lze provozovat souběžně koupání a jiné aktivity na lokalitě. V případě, že to není možné, může se jednat o rozhodující kritérium pro nezařazení lokality do seznamu vod ke koupání.

Druhá část seznamu je určena pouze pro přírodní koupaliště místního významu a krajská hygienická stanice nemá možnost zařazení lokalit bez provozovatele. V případech, na které nelze uplatnit § 6d zákona č. 258/2000 Sb., kde však místní samospráva vybudovala a provozuje infrastrukturu podporující koupání, je vhodné vstoupit s ní do jednání a pokusit se ji přesvědčit, aby na sebe vzala povinnosti provozovatele. Za tímto účelem lze použít informativní materiál SZÚ [4].

#### 5 Informace, které je před návrhem na vyřazení potřebné získat a vyhodnotit

Předpokládá se, že pro vody zařazené v seznamu je většina informací uvedených v kapitole 4 dostupná. Vyřazení lokality (nebo její přeřazení do druhé části seznamu mezi lokality místního významu) lze provést z následujících důvodů:

- **Pokles zájmu o koupání.** Jestliže z jakéhokoli důvodu poklesne zájem o koupání pod hranice významnosti uvedené v kapitole 4, je možné lokalitu vyřadit ze seznamu (povrchové vody vhodné ke koupání) či přesunout mezi koupaliště místního významu (přírodní koupaliště).
  - **Nevyhovující kvalita vody.** Týká se případů „neřešitelného“ mikrobiálního znečištění. Pokud v 5 po sobě následujících letech byla voda klasifikována jako nevyhovující, vydá se trvalý zákaz koupání a lokalita se vyřadí ze seznamu.

V případech, kdy špatná kvalita vody je způsobena např. nadměrným výskytem sinic, lze lokalitu vyřadit pouze tehdy, je-li doprovázena významným poklesem zájmu o koupání.

- **Kolize s produkčním rybnářstvím ev. jinými zájmy.** Lokalitu je možné ze seznamu vyřadit, je-li situována na vodě, která zároveň slouží jako produkční rybník (je na ni provozováno rybníkářství)<sup>1</sup> nebo navrhne vyřazení ze seznamu osoba, která je zároveň vlastníkem nebo nájemcem rybníka.

*Poznámka: Pokud se však zároveň nepředpokládá, že vyřazení lokality ze seznamu bude doprovázeno opatřeními, která znemožní nebo ztíží rekreační využití lokality, doporučuje se vést s osobou, která vyřazení navrhla, jednání o podmínkách, za kterých by pro ni bylo setrvání lokality v seznamu přijatelné.*

## **6 Vymezení koupací sezóny**

Délka koupací sezóny je společně se seznamem stanovena každoročně jako samostatný údaj jednotně pro celou Českou republiku. Doposud byla vždy stanovena ve shodě s výše popsáním ustanovením zákona, tedy na období od 30. 5. do 1. 9. Skutečná délka koupací sezóny je však v některých krajích pro některé typy lokalit dále upravována v monitorovacích kalendářích. I když se v nich výslovně neuvádí nová délka koupací sezóny, vyplývá z toho, že první odběr je stanoven na pozdější termín než 30.5.

Takové individuální zkrácení není v rozporu s legislativou ČR ani s požadavky směrnice 2006/7/ES. Zkracovat sezónu pro jednotlivé lokality je možné z následujících důvodů:

- Provozní důvody. Týká se především přírodních koupališť, která jsou mimo provozní dobu uzavřena a jejich provozovatel začíná koupaliště provozovat později než 30. 5.
- Klimatické důvody. Týká se především lokalit, které leží v chladných klimatických regionech ČR (možno kontrolovat na vrstvě klimatických regionů [1] a v [3]).

## **Poděkování**

Toto metodické doporučení vzniklo jako výsledek řešení projektu Technologické agentury ČR „Vodní rekreace – koupání v přírodních koupalištích a dalších povrchových vodách“ (TD020161). Doplnující informace k této problematice jsou obsahem monotematického čísla časopisu AHEM (Acta hygienica, epidemiologica et microbiologica) [3], které je volně dostupné na stránkách Státního zdravotního ústavu (<http://www.szu.cz/knihovna/ahem>).

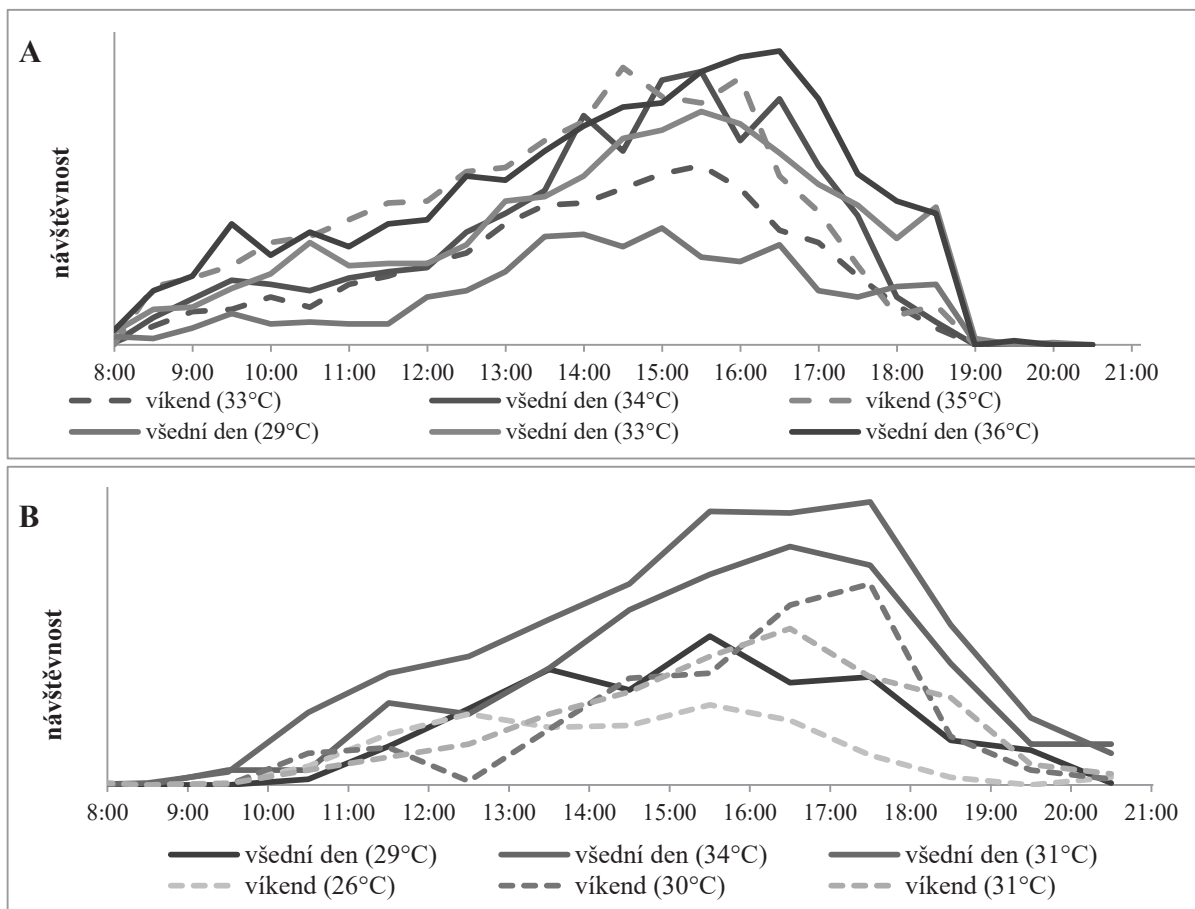
## **Další datové zdroje**

1. „Mapová prohlížečka“ Koupací vody 2015 dostupná na adrese [www.dibavod.cz/koupaci-vody](http://www.dibavod.cz/koupaci-vody)
2. Sada tematických map (dostupné na stránkách projektu - <http://www.szu.cz/centrum-hygieny-zivotniho-prostredi/koupani-omega>)
3. Vodní rekreace – koupání v přírodních koupalištích a dalších povrchových vodách. Acta hygienica, epidemiologica et microbiologica 2015/1. <http://www.szu.cz/knihovna/ahem>
4. Obce a koupání v přírodě. Informativní materiál SZÚ.

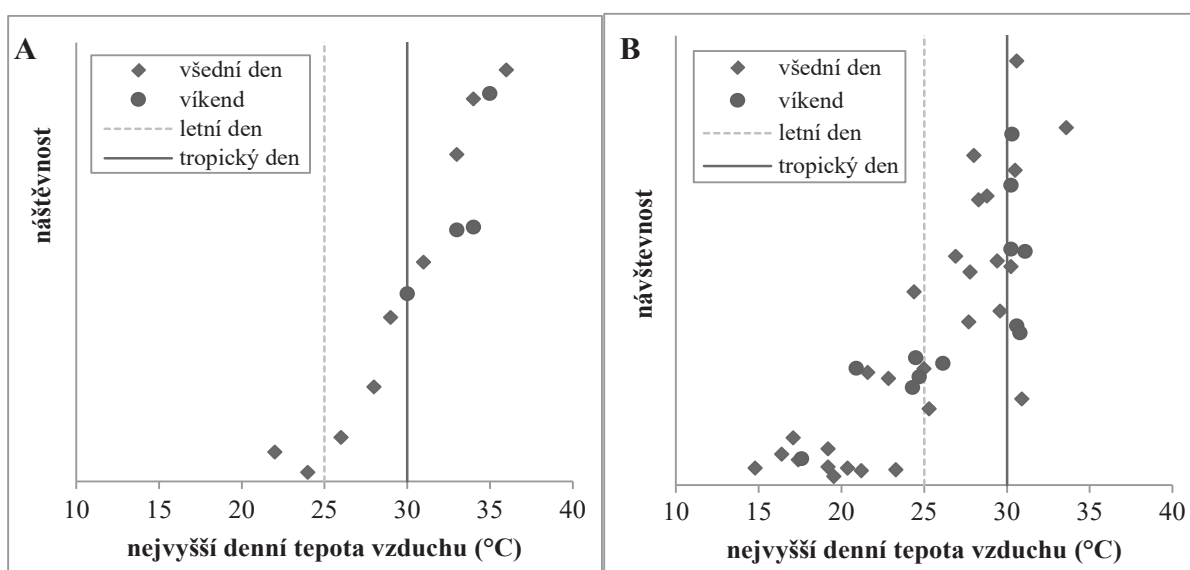
---

<sup>1</sup> § 3 odst. 1 zákona o rybnářství č. 99/2004 Sb. ve znění pozdějších předpisů.

**Příloha 1 – Denní průběh počtu koupajících se osob a závislost návštěvnosti na teplotě ovzduší.**



**Obr. 1.** Průběh návštěvnosti během vybraných letních dnů v roce 2015. A) Městské venkovní koupaliště (bývalé okresní město). B) Místo, kde se koupe velký počet osob, na velké přehradní nádrži v chladném klimatickém regionu s převládající krátkodobou rekreací.



**Obr. 2.** Závislost návštěvnosti na nejvyšší denní teplotě. A) Městské venkovní koupaliště (bývalé okresní město). B) Místo, kde se koupe velký počet osob, na velké přehradní nádrži v chladném klimatickém regionu s převládající krátkodobou rekreací.